



# SCIENCE TIME

## МЕСТО И РОЛЬ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСКОЙ ВЛАСТИ В РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВА

**Байрыева Алмагуль Курбановна**

*Заведующая кафедрой Национальная идея, основы духовности и правового образования Каракалпакского государственного университета имени Бердаха, доктор политических наук, доцент.  
E-mail: almagul68\_68@mail.ru*

**Аннотация:** В научной статье анализируются процессы становления и развития представительной власти, взгляды на нее, научные выводы и их различия. Также обсуждается могущество государственной власти и ее роль в обществе. Рассказывается о сущности представительных органов и институтов гражданского общества, их влиянии на развитие общества. Будут проанализированы роль и место развития сотрудничества представительной власти и институтов гражданского общества в развитии общества.

**Ключевые слова:** представительная власть, гражданское общество, страна, парламент, Сенат, ветви власти, право.

**Аннотация:** Мақолада вакиллик ҳокимиятининг шаклланиши ва ривожланиши жараёнлари, унга қарашлар, илмий ҳулосалар ва уларнинг фарқлари таҳлил қилинган. Шунингдек, давлат ҳокимиятининг кучи ва унинг жамиятдаги ўрни ҳақида сўз боради. Унда фуқаролик жамияти вакиллик органлари ва институтларининг моҳияти, уларнинг жамият тараққиётига таъсири ҳақида сўз боради. Жамият тараққиётида вакиллик ҳокимияти ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги ҳамкорликни ривожлантиришининг ўрни ва роли таҳлил қилинади.

**Калит сўзлар:** вакиллик ҳокимияти, фуқаролик жамияти, мамлакат, парламент, Сенат, ҳокимият тармоқлари, ҳуқуқ.

**Annotation:** The scientific article analyzes the processes of formation and development of representative power, views on it, scientific conclusions and their differences. The power of state power and its role in society is also discussed. It tells about the essence of representative bodies and institutions of civil society, their influence on the development of society. The role and place of the development of cooperation between representative power and civil society institutions in the development of society will be analyzed.

**Key words:** representative power, civil society, country, parliament, Senate, branches of power, law.

### ВВЕДЕНИЕ.

Изучая взаимоотношения представительной власти и гражданского общества, специфические качества и функции представительства, можно наметить его будущие задачи. Для этого важно обратить внимание на научные аспекты взаимоотношений представительной власти и институтов гражданского общества. Существуют различные взгляды на



# SCIENCE TIME

взаимоотношения представительства и гражданского общества в научных исследованиях. Однако можно сказать, что «представительство» — это представительная деятельность в государственной власти, а «гражданское общество» — это поле участия граждан в государственных и общественных делах. В статье мы делаем акцент на специфике представительной власти и ее роли в развитии общества.

## **МЕТОДЫ.**

В статье теоретическими и сравнительными методами анализируются процессы становления и развития представительной власти, взгляды на него, научные выводы и их различия, власть государственной власти и ее роль в обществе.

## **РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЙ.**

В процессе формирования человеческого общества люди думали о лучшей организации своей жизни, образа жизни, мечтали о справедливом обществе, рациональном управлении. После образования государств люди постепенно стали задумываться о могуществе государства, его роли в обществе и осознали, что полная концентрация государственной власти в руках одного лица или органа опасна для развития общества, что нередко приводит к злоупотреблению властью.

Прогрессисты того времени, понимая необходимость выработки организационно-политического механизма предотвращения подобной ситуации, выдвигали на этот счет теоретические и практические соображения. Таким образом, в древности постепенно формировалась идея разделения властей.

В качестве основы идеи разделения властей упоминаются Древняя Греция и Древний Рим. Платон, Аристотель и другие мыслители древности провели всесторонний анализ политического устройства и форм правления того общества, в котором они жили, и сделали определенные теоретические и практические выводы. Так, в научной литературе широко распространено





# SCIENCE TIME

представление о том, что принцип разделения властей сформировался позднее на Западе в эпоху Просвещения.

Со временем вопросы взаимодействия власти и гражданского общества стали более актуальными, и стало уделяться большое внимание теоретическим исследованиям в этой области. На протяжении веков отношения между представительной властью и гражданским обществом изучались в социальных науках. Сущность представительных органов и институтов гражданского общества, их влияние на развитие общества – это не та тема, которая вдруг встает сегодня на повестку дня. Это вопрос, который всегда волновал человечество.

Отношения между гражданским обществом и государством неоднократно подвергались научному анализу в политических доктринах. По мнениям мыслителей, представительная власть и гражданское общество — понятия тесно связанные. Такие взгляды показывают, что отношения между государством и обществом а также их значение для развития общества всегда были актуальными.

Действительно, развитие сотрудничества представительной власти и институтов гражданского общества, являющихся важной ветвью власти, является одним из важных факторов развития общества. Сегодня все более актуальными становятся вопросы активизации взаимодействия ветвей власти и институтов гражданского общества. Эффективное налаживание сотрудничества между представительной властью и институтами гражданского общества будет служить интересам как граждан, так и государства и общества.

Углубленное изучение содержания и развития представительной власти послужит выявлению вопросов повышения роли и места ее взаимодействия с институтами гражданского общества в развитии общества.

Думая о представительной власти, первое, что приходит на ум, это парламент, а его корни многие связывают со временами древнегреческого



# SCIENCE TIME

общества и Римской империи. Однако наше исследование показало, что нет никаких научных оснований для прямой связи истории представительной власти с политической системой в Греции или римским сенатом.

В римской и греческой мысли идея репрезентации не была непосредственной, а лишь в некоторых случаях проявлялась в частных формах. Правда, Полибий говорил об ответственности консулов перед сенатом и народом, ответственности сената перед народом. В некоторых статьях римского права поясняется, что Сенат по своей природе был представительным органом, т.е. принимал решения за других лиц, не входивших в состав этого органа. Но Полибий не считал римских правительственных чиновников агентами или представителями народа. Фактический состав римского сената не означал представительства ни в каком историческом или современном смысле. Это не обязательно означает, что теория и практика репрезентации были неизвестны древним.

Город не был лишен представительных институтов, но даже не был знаком с политическими механизмами, связанными с этими институтами. Представители, избранные в Ассамблею Афинского Совета, не имели «представительства», «власти думать и решать». Синод Беотийской лиги состоял из 660 членов, избранных в равном количестве от одиннадцати избирательных округов Лиги, но это было больше дипломатическое собрание, чем законодательный орган в современном понимании. Поэтому также неверно говорить, что представительство было совершенно чуждо греческой и римской политике, но практических примеров этого немного [1, С.230]. Делается вывод, что современные представительные органы не имеют исторической связи с греческим и римским периодами. Поэтому отправной точкой представительной власти является средневековая Европа.

К Средним векам королевское правительство было лишено права безжалостно облагать налогом своих граждан. Власти пытались придумать альтернативные способы налогообложения. Земли и недвижимость в





# SCIENCE TIME

королевстве, интересы и отношения, которыми нельзя было пренебрегать, не должны были угрожать престижу и политике монарха. В результате правильная организация общественного порядка, сотрудничество с людьми в определенной степени служили наиболее эффективным способом достижения ближайших целей.

Если рассматривать сущность понятия «представление», то оно произошло от латинского слова «repraesentare» (существование), что в переводе с английского означает «представлять». Однако первое его «политическое» употребление в смысле выступления в качестве чье-то официального представителя зафиксировано в памфлете Исаака Пеннингтона в 1651 году, а затем в речи Оливера Кромвеля в английском парламенте 22 января 1655 года: «Я забочусь о вашей безопасности и безопасность тех, кто осуществляет свою власть через вас». После казни короля Карла I в 1649 году появилось слово «парламентский представитель» [2.№7(68)].

В ходе нашего исследования мы также сталкиваемся со случаями, когда средневековые западные ученые признавали абсолютного монарха представителем общества. По словам философа Джона Салисберга, «князь должен в первую очередь контролировать себя и всех членов общества, которое он представляет». И еще: «Поэтому каждый указ князей и иные виды извещений следует рассматривать не только как действие чиновника, но и как решение корпоративного сообщества...». В политической теории Иоанна князь рассматривается как представитель общества и, другими словами, на месте общества. В силу своего представительного характера действия князя следует рассматривать как коллективные действия. Однако если он стремится к универсальности, он не отвечает перед обществом за содеянное. Как выразился Дикинсон, «принц несет ответственность перед обществом, но не перед ним». Он берет свой долг не от людей, а от Бога, и поэтому он подотчетен только Богу или представителям Бога. Более поздние средневековые писатели используют аналогичную концепцию



# SCIENCE TIME

репрезентации, и споры о противоборствующих силах часто выражаются с точки зрения репрезентативных способностей [3.С.266].

Представительство — это способ передачи власти целиком другому лицу или группе лиц, и сменить власть имущих иным способом невозможно. Когда политическое представительство займет свое место? Это произойдет, когда у населения будут свои политические права в государстве. Однако в тех случаях, когда граждане не имеют возможности напрямую осуществлять свои политические права (обычно из-за значительных территориальных размеров этого государства), они избирают представителей, которые могут осуществлять свои права.

В классическом исследовании концепции представительства американского ученого Ханна Питкин политическое представительство определяется как деятельность, направленная на обеспечение опосредованности голосов, мнений и взглядов граждан в процессе формирования государственной политики [4.С.202]. При представительной форме правления политические акторы выступают в качестве «посредников, делегатов и назначенцев», формулируя свои позиции в политической сфере и действуя от имени других [5.С.81-94].

Представительство в энциклопедии, издаваемой Колумбийским университетом, является «важным инструментом участия всех людей в управлении, механизмом, позволяющим небольшому числу граждан действовать от имени большинства» [6]. Британская энциклопедия определяет политическое представительство как «метод или процесс, с помощью которого избиратели влияют на законодательную власть и политику правительства через избранных ими депутатов» [7].

При представительном характере власти мы вправе удовлетворять ее многогранные социальные потребности, своевременно и в полном объеме претворять их в правовое регулирование, делать выводы о важнейших вопросах демократизма, актуальности и полноты законодательства, его





# SCIENCE TIME

эффективность со всеми ветвями власти. Здесь имеет место соотношение между обществом и личностью, государством и государственным аппаратом. Демократия и народная власть означают, что власть принадлежит не только народу, но полностью осуществляется им в различных формах. Это обеспечит реальное участие населения в выполнении государственных функций.

В Узбекистане с 2005 года действует двухпалатный парламент. Основной целью является «дальнейшее расширение участия населения в общественно-политической жизни страны, и эта цель находит свое отражение в избрании верхней палаты – Сената от региональных, городских и районных представительных органы».

О создании двухпалатного парламента в Узбекистане и его сути рассказал первый Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов: «В свою очередь, формирование верхней палаты – Сената, который формируется как представительный орган, объединяющий представителей территориальных субъектам - местным советам, Олий Мажлису, высшему законодательному органу, зная сердцебиение страны, напрямую общаться с регионами, отражать их интересы и обеспечивает защиту [8].

Известно, что Сенат является представительным органом, и большинство членов Сената, как депутатов областных, районных и городских Советов народных депутатов, являются полномочными представителями этих местных Советов в высшем законодательном органе страны и подотчетны им. В то же время он представляет интересы территорий, которые они представляют в Сенате. (Верхние палаты парламента есть также в России, Беларуси, Польше, Чехии, Румынии, Германии, Испании, Словении, США, Нидерландах, Великобритании, Японии, Канаде, Ямайке, Барбадосе, Белизе, Швейцарии, Ирландия, Испания, Австрия, Бельгия и др.



# SCIENCE TIME

Совет Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан развивает сотрудничество между Сенатом и институтами гражданского общества, в том числе органами самоуправления граждан.

Представительный характер парламента обеспечивает первичное, принципиальное и постоянное обновление народа, являющегося источником власти, государственной властью. Поэтому законодатели должны, с одной стороны, знать реальную жизнь граждан, понимать ее трудности и проблемы, видеть потребности и интересы разных социальных слоев и групп, с другой стороны, определять деятельность государственной власти через правотворчество, принуждение это служить обществу. В то же время они должны иметь возможность контролировать исполнительную власть. Наличие такой связи свидетельствует о том, что законодательная власть не безразлична к деятельности других ветвей власти или может ограничивать свою деятельность только законодательной деятельностью независимо от того, как законы реализуются на практике.

Представительство включает форму участия граждан в осуществлении государственной власти. Власть всегда принадлежит народу. Это именно та демократия, которая считается классической.

Представительная власть должна заложить основу для исполнения законов, сохранения и укрепления конституционного строя. Если законодательная власть реально не выражает потребности, интересы и жизненные цели граждан и общества, то можно быть уверенным, что принятые законы не будут выполняться обществом. На это не способны даже мощные устройства, ведь некоторые равнодушные люди не замечают даже самых привлекательных изменений. Более того, даже самые необходимые, существенные законы не соблюдаются, потому что они не поняты народом или формально не соблюдаются.

Представительство определяет его ответственность перед народом (избирателями) за их уровень, авторитет и действия государственной власти





# SCIENCE TIME

в целом. Так как исполнительная и судебная власти, какими бы независимыми они ни были, организованы и действуют на основе законов и с целью их применения на практике. Если мы видим, что исполнительная власть создала для себя регулирующие правила, а судебная власть слаба в борьбе с преступностью, то в этом прежде всего виновата законодательная власть.

## ВЫВОДЫ.

В результате изучения вопросов, затронутых в нашей теме, мы пришли к выводу, что один из наиболее эффективных механизмов развития гражданского общества - полномочия представительной власти должны непрерывно и постепенно расширяться. Деятельность представительных органов власти воплощает в себе основные вопросы политического развития государства. Однако представительная власть может осуществляться через выборные представительные органы как на местном, так и на государственном уровне. Это соответствует основным принципам демократии.

## ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА:

1. Sharles A. Beard and John D. Lewis. Representative government in evolution. The American political Science Review. №2 (April., 1932)
2. Корнева А.А. Принцип представительной демократии в контексте современности: парадоксы эволюции // Актуальные проблемы российского права. 2016. №7 (68).
3. Sharles A. Beard and John D. Lewis. Representative government in evolution. The American political Science Review. №2 (April., 1932)
4. Representation / H. Pitkin. – N.Y., NY: Atherton press, 1969
5. Магун А. Революция и кризис представительства // Логос. – М., 2012. – № 2
6. Representation // Columbia encyclopedia. – N.Y., NY: Columbia univ. Press, 2013.[eBook].
7. Representation // Britannica concise encyclopedia. – Mode of access: <http://global.britannica.com/EBchecked/topic/498454/representation>
8. Karimov I.A. Biz tanlagan yul – demokratik taraqqiyot va marifiy dunyo bilan hamkorlik ywli. Ikkinchi chaqiriq O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi XI sessiyasidagi maruza. 2003 yil 24 aprel. // [www.press-service.uz](http://www.press-service.uz).