



SCIENCE TIME

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ И НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Ишқуватов Валикул Турдиевич
Профессор Ташкентского филиала
Российского государственного
педагогического университета имени
А.И.Герцена, доктор исторических наук.
E-mail: vishquvatov@gmail.com

Аннотация: В статье описывается деятельность органов местного самоуправления, политических институтов и организаций, осуществляющих общественный контроль в развитых странах мира, а также деятельность общественных объединений, созданных на нормативной основе по общественной инициативе. Он включает в себя полномочия, предоставленные им государством, их активное участие в управлении государством и обществом, независимость таких объединений от государства и государственных органов, защиту прав малообеспеченных, многодетных семей, инвалидов, методическая, организационная и финансовая помощь, а также их работа по решению задач, связанных с социальной защитой лиц с ограниченными возможностями. В статье описывается важность опыта зарубежных стран, взаимного сотрудничества и обмена опытом в осуществлении общественного контроля в Узбекистане.

Ключевые слова: самоуправление, зарубежье, общественный контроль, Запад, международный опыт, власть, инвалид, сотрудничество, Европа, социальная защита, национальная практика, соседство, помощник хокима.

Annotatsiya: Maqolada dunyoning rivojlangan davlatlarida mahalliy davlat hokimiyati organlari, jamoat nazoratini amalga oshiruvchi siyosiy institutlar va tashkilotlar faoliyati, shuningdek, jamoatchilik tashabbusi bilan normativ-huquqiy asosda tashkil etilgan jamoat birlashmalari faoliyati yoritilgan. U ularga davlat tomonidan berilgan vakolatlarni, ularning davlat va jamiyatni boshqarishda faol ishtirok etishini, bunday birlashmalarning davlat va davlat organlaridan mustaqilligini, kam ta'minlangan, ko'p bolali oilalarning huquqlarini himoya qilishni, nogironlar, uslubiy, tashkiliy va moddiy yordam, shuningdek, nogironlarni ijtimoiy himoya qilish bilan bog'liq vazifalarni hal qilish bo'yicha ularning faoliyati. Maqolada O'zbekistonda jamoatchilik nazoratini amalga oshirishda xorijiy davlatlar tajribasi, o'zaro hamkorlik va tajriba almashishning ahamiyati haqida so'z boradi.

Kalit so'zlar: o'zini o'zi boshqarish, chet elda, jamoatchilik nazorati, G'arb, xalqaro tajriba, kuch, nogiron, hamkorlik, Yevropa, ijtimoiy himoya, milliy amaliyot, mahalla, hokim yordamchisi.

Annotation: The article describes the activities of local governments, political institutions and councils, which exercise public control in the developed countries of the world, as well as the activities of public associations established on a regulatory basis on public initiative. It includes the powers vested in them by the state, their active participation in government and public administration, the independence of such associations from the state and government agencies, as well as the rights of low-income families, large families and the disabled, methodological, organizational and financial assistance, as well as their work in solving problems related to the social protection of persons with disabilities. In this regard, the



SCIENCE TIME

importance of the experience of foreign countries, mutual cooperation and exchange of experience in the implementation of public control in our country is described.

Keywords: self-government, foreign, public control, western, international experience, authority, disability, cooperation, Europe, social protection, national practice, neighborhood, assistant governor.

ВВЕДЕНИЕ.

Сегодня, в соответствии с международным опытом, важную роль играет изучение деятельности общественных структур самоуправления и других социальных институтов за рубежом и реализация деятельности их. В соответствии с общепринятыми нормами общественного контроля, если ориентироваться на систему управления в зарубежных странах для сравнения деятельности этих структур, западные ученые дали определенные характеристики структур самоуправления по их условиям.

МЕТОДЫ.

В частности, российские ученые В.И.Фадеев и Л.Е.Лаптева отмечают, что сущность самоуправления граждан заключается в признании за гражданами прав как источника социальной власти на низшем уровне, принятия самостоятельных решений по вопросам повседневной жизни и ответственности за его последствия. [1. –С 17-21 12-15, 124-125]. Л.А.Велихов говорил, что самоуправление по самой своей природе имеет право быть независимым и свободным от центральной власти. Ведь государство его не создает, а только признает [2. –Б 236].

То есть в странах Запада система общественного самоуправления складывается уникальным образом. Например, Г.Эллинек, занимающийся теорией германского государства и общества, понимает местное самоуправление как «...управление государством лицами, не занимающими профессиональных должностей, в данном случае управление средства лиц, заинтересованных в управлении, в отличие от бюрократической системы управления государством». [3. Б 466]. В ней автор подчеркивает, что администрация основана на гражданском обществе на полной



SCIENCE TIME

демократической основе, которое подчиняется законам и свободно от какой-либо идеологии.

Под местным самоуправлением англичанин И.А.Редлих понимает «выполнение задач и полномочий, предоставленных местной власти или ее выборным представителям Законодательным собранием, либо им в рамках общих прав». В некоторых западноевропейских странах исходной единицей местного самоуправления считаются обычно городские муниципальные администрации и сельские общины, именуемые по-разному. Также они отличаются друг от друга по населению и размеру территории. Одной из таких структур является организация и управление муниципалитетами. Такие структуры применяются в Великобритании, Германии, Франции и странах Скандинавии. Местное самоуправление в странах Западной Европы можно разделить на три взаимосвязанных типа:

- а) структурный;
- б) функциональный;
- в) организационная.

Необходимость устранения различных социальных проблем, нарастающих день ото дня, требует создания муниципалитетов в крупных городах, а также в населенных пунктах, удаленных от центра, то есть в селах. [5. Б. 302 14-15. 39]. Это типичный взгляд на структурные реформы в местном самоуправлении.

В то же время функциональные реформы включают ту степень свободы, которой обладают органы местного самоуправления в унитарных государствах или субъектах федерации. Организационные реформы в основном характерны для некоторых стран западной части Европы. Например, в Великобритании была создана англо-саксонская модель муниципального управления. Эта модель создается на базе местных сообществ, народов, а также городов, система управления которых



SCIENCE TIME

постепенно внедряется в государственную вертикаль управления страны. [6. 462-463].

Если обратиться к зарубежному опыту, то важную роль в осуществлении общественного контроля за рубежом играют структуры самоуправления. Помимо самостоятельной работы от государства и государственных органов, они получают правовую, методическую, организационную и финансовую поддержку со стороны государства и международных организаций при реализации своих полномочий по обеспечению прав инвалидов, а также решению проблем, связанных с социальной защита инвалидов и принятие соответствующих мер участие в финансировании.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЙ.

Из указанных выше моментов можно понять, что на востоке предусмотрена система управления по мусульманским правилам, а на западе как система самоуправления, в основном деятельность городских муниципальных отделений и их местных отделов. Такие ассоциации признаются системами местного самоуправления. То есть государство не может влиять на них при выполнении тех или иных задач.

Отсюда можно понять, что, согласно зарубежному опыту, органы самоуправления, то есть независимое от государства и правительства функционирование микрорайонов, целесообразно перевести на альтернативные варианты. Одним из них, на наш взгляд, является расширение возможностей и правильная организация их экономической, финансовой и предпринимательской деятельности.

В вышеприведенных пунктах подчеркивалось, что в организации общественного контроля важна роль пожилых интеллигентов и состоятельных родителей. В этой связи также важны зарубежное сотрудничество и изучение зарубежного опыта. При изучении опыта некоторых развитых стран в этом отношении видно, что важно их



SCIENCE TIME

эффективное использование. Если обратить внимание на исторический опыт зарубежных стран, то в Германии, Франции, Бельгии, Австрии, Швейцарии, США, Японии и других странах действуют центры «геронтологии», специально исследующие деятельность пожилых людей [7. Б.271]. В этих центрах особое внимание уделяется совершенствованию законодательства о деятельности пожилых людей, пенсионном обеспечении и социальной защите, здравоохранении и охране здоровья пожилых людей, формированию системы государственных услуг для них, а также ряду других подобных реформ.

По этой причине целесообразно создание общественного фонда Республики «Благотворительность-Эхсан» по аналогии с центрами в западных странах, направленного на материальную и духовную поддержку пожилых и малоимущих. При создании таких благотворительных фондов необходимо эффективно использовать деятельность частных предпринимателей, представителей бизнеса, различных общественных и религиозных организаций, органов самоуправления граждан.

Кроме того, положительный эффект будет иметь также создание системы различных налоговых и кредитных льгот государства, усиление мер по стимулированию граждан, общественных организаций к выделению средств на спонсорскую и благотворительную деятельность. В соответствии с жесткой социальной политикой в нашей республике проживает 225 тысяч человек старше 80 лет, 44 тысячи человек старше 90 лет и 8700 человек старше 100 лет. Здесь проживает около 10 000 человек, служивших на войне и в тылу, около 12 000 нуждающихся и инвалидов [8. Б.151-155].

3. По словам Розиева, Сон Чон Бей, директор представительства международной организации «Спасите детей» в Узбекистане, сказал: «Узбекистанский опыт общественного контроля очень интересен. Ведь при разработке законопроекта учитывалась не только специфика Узбекистана, но и опыт зарубежных стран. «Разработка и принятие данного нормативно-



SCIENCE TIME

правового документа послужит дальнейшему развитию гражданского общества и реализации социальных реформ, более полной защите интересов граждан в отдельных сферах», — пишет он.

По мнению автора, важны, например, основные принципы статуса неправительственных организаций в Европе, принятые Комитетом министров Совета Европы 16 апреля 2003 г. Этот региональный международный документ ссылается на статью 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, в которой говорится, что «каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциации с другими», неправительственные организации способствуют жизнеспособности демократического общества, в частности, повышение информированности населения и активное участие граждан в общественной жизни, вносить большой вклад в развитие, реализацию и поддержание культурной жизни общества и социального благополучия, от оказания помощи до развития технические и профессиональные стандарты, проверяющие выполнение обязательств по национальному и международному законодательству, предоставляющие возможности для самовыражения, а также общие считается осуществляемой посредством самых разнообразных действий, начиная от преследования, продвижения и защиты интересов.

Если обратить внимание на раздел под названием «Сфера применения» этого международного документа, в нем говорится, что неправительственные организации — по сути, это добровольные самоуправляющиеся организации — не могут подчиняться органам государственной власти, а термины, используемые в национальных законодательство для их описания может быть различным, это видно, что ассоциации, благотворительные организации, фонды, общественные, некоммерческие организации, общества и тресты могут иметь форму [9.Б. 170].

Согласно международному опыту решения проблем на базе общественности, по экземпляру проблем и обращений к их решению, если



SCIENCE TIME

отметить пример некоторых развитых стран мира, граждане в этих странах также полагаются на деятельность местным администрациям муниципальных образований для решения важных экономических, социальных и других задач.

Исследования показали, что в среднем 4,9% безработного населения в 22 развитых странах напрямую обращаются в эту организацию за пособием по безработице. Этот показатель равен 12,4% в Нидерландах, 11,5% в Ирландии, 10,5% в Бельгии, 9,2% в Израиле, 7,2% в Австралии и 6,2% в Великобритании [10. Б. 10.22-23].

В соответствии с отношениями международного сотрудничества, в целях дальнейшего усиления общественного контроля организуются круглые столы в сотрудничестве с «Общественным центром общественного мнения» Республики, в сотрудничестве с «Общественным фондом Фридриха Эберта» Германии. В ходе круглых столов гендер признается одной из важных социальных проблем общества, право человека – право женщин, человеческая проблема – проблема женщин, и акцент делается на том, чтобы узнать, что это проблема не только женщин, но и мужчин. и общество. Однако 30 сентября 1991 года Узбекистан ратифицировал «Декларацию прав и свобод человека», определяющую исходные нормы, направленные на обеспечение гендерного равенства между женщинами и мужчинами. Безусловно, за годы независимости, наряду с вопросами прав женщин и гендерного равенства, был накоплен определенный опыт в плане обеспечения их работой, улучшения условий труда, вовлечения в удобные виды труда, особенно высшего предпринимательства. и развитие домоводства.

Ведь по зарубежному опыту целесообразно перевод органов самоуправления, то есть независимого от государства и правительства функционирования микрорайонов, на альтернативные варианты. Одним из них, на наш взгляд, является расширение возможностей и правильная



SCIENCE TIME

организация их экономической, финансовой и предпринимательской деятельности. В связи с этим при Президенте Республики Узбекистан создана Общественная палата, а ее региональные общественные палаты являются органом постоянно действующего консультативного совета.

Указ наделил палату рядом полномочий. По его словам, новая структура наладит наиболее оптимальную связь между личностью - обществом - государством, что объединит усилия страны для более быстрого и всестороннего развития, будет способствовать активизации участия граждан в государственных и общественных делах. внедряет современные механизмы государственно-частного партнерства, путем систематического изучения мнения населения вносит предложения по разработке соответствующих нормативно-правовых документов.

Служит для усиления деятельности общественных советов при государственных органах, проводит общественную экспертизу проектов важных нормативных правовых документов, способствует коренному повышению качества нормотворчества, свободы слова граждан, негосударственных некоммерческих организаций, массовых представителей СМИ и блогеров, а реализации права граждан на получение и распространение информации помогает, организация общественного контроля за выполнением реформ и государственных программ на местах и в отраслях, разработка рекомендаций по принятию дополнительных мер по их качественной реализации, регулярно будет направляться внесение информация о достигнутых показателях, положительных изменениях и существующих проблемах Президенту Республики Узбекистан, палатам Олий Мажлиса и Правительству [11. <https://uza.uz/uz/posts/zhamiyat-islo-otlar-tashabbuskori-22-04-2020>].

Безусловно, стоит отметить, что большую роль играет инициатива, чувство сопричастности к изменениям в обществе, а также дееспособность



SCIENCE TIME

общественных лидеров, возглавляющих органы местного самоуправления в гражданском обществе.

В условиях современного строительства гражданского общества по мере возрастания и укрепления взаимного сотрудничества органов местного самоуправления возрастает роль институтов гражданского общества в осуществлении эффективного общественного контроля за деятельностью государственных и властных структур, как института гражданский контроль, обеспечивающий эффективное взаимодействие общества с государством, настроения людей, в стране становится одним из важных средств определения реакции на происходящие изменения.

Еще одним аспектом, играющим важную роль в системе самоуправления, является борьба с коррупцией на общественной основе. Если ориентироваться на опыт развитых стран, то, согласно исследованию Организации экономического сотрудничества и развития, ведущей международной структуры по выработке рекомендаций по борьбе с коррупцией, наиболее ярким примером является модель многоцелевых агентств по борьбе с коррупцией. комплексный подход к полномочиям правоохранительных органов. Меры, относящиеся к данному типу, выполняют такие задачи, как разработка конкретной политики в сфере противодействия коррупции на публичной основе, аналитическая деятельность, содействие предупреждению правонарушений, сотрудничество с гражданским обществом, сбор и анализ данных, контроль за реализацией антикоррупционной программы.

Такую модель можно сравнить с Независимой комиссией по борьбе с коррупцией в Гонконге и Бюро по восприятию коррупции в Сингапуре. В состав сингапурского бюро входят - отделы расследований, информации и информации, помощи. Самым крупным из отделов является отдел расследований, отвечающий за деятельность Бюро. Опыт Сингапура был реализован в ряде стран. В частности, в декабре 2005 г. в Польше был принят



SCIENCE TIME

закон о создании Центрального антикоррупционного бюро, выполняющего полицейские (по раскрытию преступлений) и разведывательно-аналитические функции. Деятельность Бюро курирует Комиссия Сейма по делам специальных органов Польши. Эта информация является конфиденциальной.

Следует признать, что аналогичный опыт использовался в бывших союзных странах, таких как Латвия, Литва и Украина. В частности, в Латвии есть Бюро по предотвращению и борьбе с коррупцией. Он предусматривает строгое соблюдение законности законодателями в борьбе с коррупцией и чрезвычайно эффективный механизм парламентского контроля за деятельностью бюро. Кроме того, используется общепризнанная практика депутатских запросов, приглашения вышеназванных руководителей правоохранительных органов в специальные парламентские комитеты, создания специальных комиссий и т.д.

На наш взгляд, в Узбекистане на основе общественного контроля органы самоуправления граждан, в отличие от западного общества, нуждаются в дальнейшем совершенствовании организационных основ деятельности органов самоуправления граждан, соседства, расширении сферы своих задач, и в связи с этим сотрудничать с органами государственной власти и управления, необходимо обеспечить тесные отношения между ними.

По взаимному сотрудничеству по обеспечению законных прав и свобод граждан в микрорайонах, например, специалистами Уполномоченного по правам человека в Республике и Центра изучения общественного мнения «Общественное мнение» были проведены социологические опросы в микрорайонах Республики. По результатам 56,8% опрошенных заявили о наличии коррупции в социальной защите населения и оказании им материальной помощи. 76,3 процента из них считают, что это заболевание не везде, а в некоторых районах. Например, 37,6 процента респондентов опроса сообщили, что коррупция имеет место при таких видах деятельности, как



SCIENCE TIME

незаконное социальное партнерство районных лидеров с определенными организациями и предприятиями, предоставление социальных выплат малообеспеченным семьям, организация коммунальных услуг, вовлечение населения в массовые мероприятия. и обязательные работы [12. Б. 118].

В частности, в 2015 году от органов местного самоуправления к Уполномоченному по правам человека поступило более 12 000 обращений. По результатам рассмотрения заявки более 6000 заявителей были даны устные и письменные рекомендации по дальнейшей реализации их прав, свобод и законных интересов. Еще 6000 обращений изучены совместно с органами государственного управления [13. Б. 14].

Поэтому на основе зарубежного опыта большое значение придается вопросу ограничения централизации сферы управления в новом Узбекистане, передаче части задач в этом отношении с республиканского уровня на органы самоуправления граждан, расширяют сферы своей власти.

В связи с этим, начиная со второй половины 2021 года, в порядке эксперимента во всех микрорайонах нашей республики введена должность «Помощник мэра». Это, в свою очередь, положительно сказывается на общественном контроле. На эту должность назначаются граждане с высшим образованием, со стажем работы в сфере экономики не менее 2 лет, хорошо осведомленные о существующих возможностях и проблемах по соседству. От них требуется наличие опыта развития предпринимательства, поддержки бизнес-проектов и инициатив граждан.

«Помощник акима» принимает непосредственное участие в принятии мер по социально-экономическому развитию микрорайона и развитию семейного предпринимательства на основе «точек роста» района. Кроме того, он отвечает за организацию таких мероприятий, как профессиональное обучение безработного населения, трудоустройство безработных граждан, желающих работать, содействие в самозанятости населения. Также «помощник акима» курирует реализацию программ по выделению кредитов



SCIENCE TIME

и субсидий гражданам, желающим заниматься бизнесом, в том числе женщинам и молодежи. В полномочия этой новой должности также входило принятие мер по расширению деловой активности, разработка предложений по региональной и инвестиционной системе.

ВЫВОДЫ.

На основании изложенных выше соображений, сотрудничества в области общественного контроля и международного опыта в качестве важных предложений выдвигаются следующие:

- согласно зарубежному опыту, органы самоуправления, т.е. микрорайоны, независимые от государства и правительства, целесообразно перевести на альтернативные варианты в Узбекистане. Одним из них, на наш взгляд, является расширение возможностей и правильная организация их экономической, финансовой и предпринимательской деятельности;

- желательно создать общественный фонд или центр республики «Благотворительность-пожертвование» по типу «геронтологических» центров в некоторых западных странах, ориентированный на материальную и духовную поддержку пожилых и малоимущих. При создании таких благотворительных фондов необходимо эффективно использовать деятельность частных предпринимателей, представителей бизнеса, различных общественных и религиозных организаций, органов самоуправления граждан. Кроме того, положительный эффект будет иметь также создание системы различных налоговых и кредитных льгот государства, усиление мер по стимулированию граждан, общественных организаций к выделению средств на спонсорскую и благотворительную деятельность. Важно решить следующие вопросы:

- уровень социальных, духовных и политических знаний районных лидеров в большинстве районов по-прежнему недостаточен. Нельзя сказать, что их активность находится на уровне спроса. По этой причине необходимо создать при Министерстве поддержки населения и семьи и его



SCIENCE TIME

территориальных управлениях и управлениях специальную комиссию из лиц, выдвигающих свои кандидатуры на пост председателя микрорайона или выборных председателей, и ввести систему аттестации исходя из этого;

- для развития паломнического туризма в микрорайонах, исходя из своих стратегических программных целей и задач, широко пропагандировать опыт передовых микрорайонов, работающих в этом направлении, во всех микрорайонах для развития внутреннего и международного паломнического туризма в нашей стране, и создать информационная база данных, содержащая специальный план;

- большинство районных офисов расположены в адаптированных зданиях или старых зданиях по соседству. Поэтому в 2022-2025 годах целесообразно постепенное строительство новых районных офисов с единым проектом и видением районных офисов, расположенных во всех регионах Узбекистана. Подключение всех районных отделений Республики к единой электронной сети «Благотворительного общественного фонда «Республика Соседство» посредством онлайн-связи в форме централизованного управления;

- согласно действующему законодательству молодожёны обязаны уплатить определенную сумму госпошлины при специальной регистрации брака. Целесообразно перечислить сумму этой госпошлины, не превышающую 50 процентов, на счет органов самоуправления граждан района проживания жениха. Это увеличивает финансовые возможности микрорайона и эффективность общественного контроля.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА:

1. Фадеев В.И Муниципальное право России.-М.. 1994. –С 17-21. Яна ўша муаллиф: Гарантии прав местного управления.-Москва.. 1994. –С 12-15, Лаптева Л.Е Об истории земских учреждений в России.// Государство и право. –Москва., 1993. -№8 - С 124-125.
2. Велихов Л.А. Основы гордского хозяйства. –Обнинск. 1995. –С. 236.



SCIENCE TIME

3. Еллинек Г. Общее учение о государстве. –СПБ., 1908. – С466.
4. Недлих И. Английское местное самоуправление. СПб., 1908 -С 462.
5. Летовска Е. Как начиналась работа уполномоченного п огражданским правам. Том 1 –Москва., 1997. –С. 302 ; Carlos Perese Fernandos. History of the origin from Civil protector before protector of fol- EstrategiaGlobal. 2003 №11.-р.14-15; Бойцова В.В. Служба защиты прав человека и гражданина. Мировой опыт.: – Москва : БЕК, 1996. – С. 39.
6. Редлих И. Английское местное самоуправление. СПб., 1908 -С 462-463.
7. Альперович В.Д. Геронтология: Старость. Социокультурный портрет. - Москва.: 1998. –С. 271
8. Холиков Э, Бердиев Х. Кексалар:билганларимиз ва билмаганларимиз.- Тошкент., 2019.-Б. 151-155.
9. Рўзиев З. Р. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ваколатлари (конституциявий-ҳуқуқий таҳлил). Юридик фан.докт. диссертация автореферати. Т., 2016. –Б 170.
10. Анхайер Хельмут. Гражданское общество и «третий сектор». «Deutschland» журналы, 2000, N5, Б 22-23.
11. <https://uza.uz/uz/posts/zhamiyat-islo-otlar-tashabbuskori-22-04-2020>
12. Ишқуватов В. Т. Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг ривожланиш тарихи. (1991-2020 йй). Тарих фанлари доктори (Dsc)илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация. -Т., 2020. 118-бет. .
13. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) 2015 йилда. // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. 2016 йил. № 2, -Б.14.