

ПАРЛАМЕНТСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ КАК ВАЖНЕЙШИЙ МЕХАНИЗМ УКРЕПЛЕНИЯ ИМИДЖА ГОСУДАРСТВА

*А.Агзамходжаева,
сотрудник Информационной
службы, Сената Олий Мажлиса*

Формирование имиджа государства играет ключевую роль в его международной деятельности. Каждое государство стремится организовать и реализовать мероприятия, направленные на создание и поддержание положительного имиджа. В свою очередь имидж играет ключевую роль в создании и поддержании репутации как для индивидуумов, так и для организаций и государств. В условиях глобализации и бурного развития информационных технологий, способность эффективно управлять своим имиджем приобретает особое значение. Это включает использование разнообразных коммуникационных стратегий, средств массовой информации и цифровых платформ для формирования позитивного восприятия среди общественности и международного сообщества.

В этом контексте парламентская дипломатия играет важную роль в укреплении имиджа государства. Депутаты и сенаторы, взаимодействуя с зарубежными коллегами и участвуя в международных форумах, представляют свою страну и способствуют формированию её положительного имиджа. Они могут участвовать в международных проектах, обмениваться опытом и лучшими практиками, что способствует укреплению международного сотрудничества и повышению авторитета государства на мировой арене.

Важно отметить, что парламентская дипломатия включает также работу над улучшением внутренней и внешней политики, направленной на укрепление демократических институтов, защиту прав человека и продвижение экономического развития. Всё это в совокупности способствует формированию и поддержанию позитивного имиджа государства, что в свою очередь, влияет на его способность привлекать инвестиции, заключать международные соглашения и эффективно участвовать в глобальных процессах.

Эффективное использование парламентской дипломатии позволяет государствам укреплять свои международные позиции, способствовать взаимопониманию и доверию между странами, а также активно участвовать в глобальных и региональных инициативах.

ONLAYN MEDIA TARAQQIYOTI TENDENSIYALARI: MUAMMO VA YECHIMLAR

mavzusida xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya to'plami

В Узбекистане за последние годы этот институт стал важнейшим инструментом формирования позитивного имиджа страны. Узбекистан, внедряя и развивая парламентскую дипломатию, демонстрирует открытость, приверженность международным нормам и стремление к конструктивному сотрудничеству, что в свою очередь способствует укреплению его положительного образа на мировой арене.

Парламентская дипломатия является составной частью дипломатии, одной из важнейших направлений внешней политики государства, влияющей на содержание, уровень и перспективы развития международных отношений.

Немецкие учёные определяют дипломатию как официальную деятельность лиц, уполномоченных представлять государство в отношениях с другими государствами». В Польше дипломатию определяют как деятельность государственных органов, осуществляющих внешнюю политику государства. По мнению английских экспертов Д.Вуда и Дж. Серретта, дипломатия – это искусство мирного урегулирования международных конфликтов. Дипломатия также является техникой и мастерством, которые оказывают согласованное влияние на международные отношения и подчиняются правилам и обычаям.¹

Парламентская дипломатия является важным механизмом реализации целей и задач внешней политики, развития взаимного согласия и доверия между странами, формирования положительного международного имиджа государства, законотворчества, парламентского контроля и межпарламентского сотрудничества.

Несмотря на то, что в документах, принятых парламентами зарубежных стран, и в юридических литератур разных государств, понятие парламентской дипломатии определяется по-разному, но при этом их цели и задачи по своему содержанию очень близки друг к другу. Например, Институт культурной дипломатии США определяет понятие парламентская дипломатия как средство организации постоянного диалога между двумя или более парламентами по актуальным и важным международным вопросам².

В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации подчеркивается, что парламентская дипломатия является уникальным инструментом для активного участия национальных парламентов в

¹ Сущность дипломатии и дипломатической службы // https://vuzlit.com/35922/suschnost_diplomatii_diplomaticheskoy_sluzhby

² Institute for Cultural Diplomacy. Parliamentary Diplomacy as a Helpful Instrument in Foreign Policy. https://www.culturaldiplomacy.org/pdf/case-studies/Mirsada_Hallunaj_-_Parliamentary_Diplomacy_as_a_Helpful_Instrument_in_Foreign_Policy.pdf

ONLAYN MEDIA TARAQQIYOTI TENDENSIYALARI: MUAMMO VA YECHIMLAR

mavzusida xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya to'plami

межпарламентском сотрудничестве, а также для установления хороших и доверительных отношений между российскими и зарубежными коллегами.³

В Узбекистане парламентская дипломатия является средством реализации международной деятельности Олий Мажлиса, с помощью которого продвигаются интересы Республики Узбекистан на международной арене, повышается её международный авторитет, развиваются двусторонние и многосторонние отношения с иностранными государствами, а также осуществляется обмен опытом с парламентами других стран, международными парламентскими структурами и международными организациями.

В отличие от других институтов правового и политического характера, таких как международные и региональные организации, парламентская дипломатия обладает устойчивым характером и служит реализации задач, поставленных перед государством и его институтами.

Согласно концепции парламентской дипломатии Республики Узбекистан,⁴ основными целями парламентской дипломатии государства являются:

совершенствование правовой базы внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан, взаимодействия в основных сферах международного сотрудничества;

использование методов парламентского сотрудничества в продвижении и защите национальных интересов Республики Узбекистан на международной арене, дальнейшее укрепление места и роли страны в качестве полноправного субъекта международных отношений;

активное участие в реализации системы мер по формированию позитивного имиджа и авторитета Республики Узбекистан в мировом сообществе;

реализация мер по использованию ресурса парламентской дипломатии в целях создания вокруг Республики Узбекистан пояса безопасности, добрососедства и стабильности, укрепления доверия и взаимопонимания с государствами Центральной Азии;

способствование реализации внешнеполитических инициатив Республики Узбекистан по укреплению безопасности, мира и стабильности в регионе;

³ Межпарламентское сотрудничество и парламентская дипломатия. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. <https://interkomitet.ru/mezhparlamentskoe-sotrudnichestvo-i-parlamentskaya-diplomatiya/>

⁴ Совместное постановление Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, от 25.09.2020 г. № 481-IV

ONLAYN MEDIA TARAQQIYOTI TENDENSIYALARI: MUAMMO VA YECHIMLAR

mavzusida xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya to'plami

содействие международному сотрудничеству в политической, экономической, социальной, культурно-гуманитарной, правозащитной и других сферах государственного и общественного развития.

Важно отметить, что парламентская дипломатия играет важную роль в реализации внешнеполитических и внешнеэкономических задач Узбекистана. Она не только укрепляет сотрудничество с парламентами других стран и международными парламентскими структурами, но и активизирует двусторонние и многосторонние взаимовыгодные отношения, углубляет сотрудничество с такими авторитетными международными организациями, как ООН, ЕС, ОБСЕ, ШОС, СНГ и другими.

В межпарламентском сотрудничестве институт парламентской дипломатии имеет важное значение для разработки модельных законов. Одной из основных причин этого является то, что международные межпарламентские организации создают возможности для обсуждения и разработки таких законов представителями национальных парламентов. Кроме того, в рамках межпарламентского сотрудничества различные встречи, заседания и круглые столы позволяют парламентам разрабатывать и обсуждать модельные законодательные акты, учитывающие взаимные интересы.

На международном уровне модельные законы представляют собой законы, разработанные международными организациями для правового регулирования определенной области на национальном уровне, исходя из передового международного опыта и международных норм. Одним из преимуществ модельного законотворчества является участие представителей национальных парламентов в обсуждении и разработке таких законов в рамках международных организаций, а также выработка заключений и предложений.

Этот подход широко применяется в Межпарламентской Ассамблее (МПА) государств-участников СНГ, с которой активно сотрудничает парламент Узбекистана. МПА СНГ играет важную роль в гармонизации национального законодательства, разрабатывая модельные законодательные акты для стран-участниц СНГ. Модельные законы и рекомендации являются эффективным средством интеграции и гармонизации законодательства стран СНГ, а в некоторых случаях – его унификации.

Модельное законотворчество является одним из важных направлений деятельности МПА СНГ, и за 30 лет работы было разработано более 600 законодательных актов, представленных парламентам стран СНГ. При этом принятие модельных законов, разработанных в сотрудничестве со странами-

ONLAYN MEDIA TARAQQIYOTI TENDENSIYALARI: MUAMMO VA YECHIMLAR

mavzusida xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya to'plami

участницами, не является обязательным для стран-участниц; они могут быть имплементированы в национальное законодательство, исходя из национальных интересов.

Стоит отметить, что 27 октября 2022 года в Самарканде состоялось заседание Совета МПА СНГ.⁵ На мероприятии, помимо обсуждения различных вопросов, члены парламентов рассмотрели ряд модельных законов по выборам, референдумам и их наблюдению, в частности, более 40 модельных документов, касающихся безопасности, науки и образования, интеллектуальной деятельности, охраны окружающей среды и других областей. Также был рассмотрен проект Перспективного плана модельного законодательства в СНГ на 2023-2025 годы. В связи с этим данное мероприятие, проведенное в городе Самарканд, создало дополнительные возможности для разработки и обсуждения новых модельных законов.

В реализации этих задач активную роль играет информационная служба парламента, которая обеспечивает распространение информации о деятельности парламента, его инициативах и достижениях на международной арене, способствуя формированию и поддержанию позитивного имиджа Узбекистана в глазах международного сообщества.

Законодательные инициативы, направленные на улучшение экономического и социального климата, а также активное международное сотрудничество способствуют укреплению доверия и улучшению восприятия Узбекистана на мировой арене.

Важным аспектом деятельности парламента является обеспечение открытости и прозрачности его работы. Заседания парламента транслируются в прямом эфире⁶, что позволяет гражданам следить за обсуждениями и принятием важных решений. Установлены механизмы общественного контроля и взаимодействия с гражданским обществом, что способствует повышению доверия к парламенту и его решениям.

На сегодняшней день парламента Узбекистана активно работает над улучшением своей информационной деятельности, используя современные технологии, укрепляя международное сотрудничество и проводя образовательные кампании. Эти усилия направлены на повышение

⁵ Самарқандда МДХ Парламентлараро Ассамблеяси Кенгашининг 54-ялпи мажлиси бўлиб ўтди. 28 октябр 2022. <https://yuz.uz/news/samarqandda-mdh-parlamentlararo-assambleyasi-kengashining-54-yalpi-majlisi-bolib-otdi>

⁶ Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по обеспечению открытости деятельности государственных органов и организаций, а также эффективной реализации общественного контроля». 16.06.2021 г. № УП-6247

ONLAYN MEDIA TARAQQIYOTI TENDENSIYALARI: MUAMMO VA YECHIMLAR

mavzusida xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya to'plami

прозрачности, укрепление доверия граждан и улучшение международного имиджа страны. В современных условиях такая стратегия является ключевым элементом успешного функционирования законодательного органа и развития государства в целом.

Парламент Узбекистана прилагает значительные усилия для повышения информационной прозрачности. Регулярно проводятся пресс-конференции, брифинги и публичные слушания, где обсуждаются важнейшие вопросы государственной политики и законотворческой деятельности. Эти мероприятия транслируются через национальные и международные СМИ, а также официальные интернет-ресурсы парламента, что позволяет широкой аудитории быть в курсе последних событий и решений.

Для обеспечения эффективного взаимодействия с гражданами и международным сообществом парламент Узбекистана активно использует современные технологии и социальные сети. Официальные сайты и страницы парламента в социальных сетях предоставляют оперативную информацию о законотворческой деятельности, принимаемых законах и инициативах. Это позволяет не только информировать, но и получать обратную связь от граждан, что способствует более открытой и подотчетной работе законодательного органа.

Олий Мажлис активно использует цифровые платформы для оперативного информирования граждан о своей деятельности, взаимодействия с медиа и международными организациями. Это позволяет не только оперативно доносить информацию до широкой аудитории, но и формировать положительный имидж Узбекистана как внутри страны, так и за ее пределами.

Кроме того, информационная функция парламента также включает взаимодействие с международными организациями и партнерами. Это позволяет не только обмениваться опытом и лучшими практиками, но и формировать позитивный имидж Узбекистана на международной арене. Она также способствует повышению прозрачности и открытости деятельности законодательного органа, укреплению доверия граждан и формированию положительного имиджа Узбекистана на международной арене.

Таким образом, парламентская дипломатия играет важнейшую роль в укреплении международного имиджа государства. Она способствует формированию и поддержанию позитивного восприятия страны на мировой арене через активное взаимодействие с зарубежными коллегами, участие в международных проектах и форумах, а также обмен опытом и лучшими практиками. В условиях глобализации и цифровой эпохи умение эффективно

ONLAYN MEDIA TARAQQIYOTI TENDENSIYALARI: MUAMMO VA YECHIMLAR

mavzusida xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya to'plami

управлять своим имиджем становится неотъемлемой частью успешной внешней политики.

Примером успешного использования парламентской дипломатии является Узбекистан, который активно развивает этот институт для демонстрации своей открытости, приверженности международным нормам и стремления к конструктивному сотрудничеству. Это способствует укреплению доверия и взаимопонимания с другими странами, улучшению международного авторитета и продвижению национальных интересов.